

政治理论学习参考

2026年第2期

哈尔滨技师学院
(哈尔滨劳动技师学院)

党群工作部编

2026年1月30日

目 录

1. 中共中央政治局召开会议 分析研究 2026 年经济工作审议
《中国共产党领导全面依法治国工作条例》 1
2. 中央经济工作会议在北京举行习近平发表重要讲话 4
3. 中共中央召开党外人士座谈会习近平主持并发表重要讲话11
4. 当前经济工作的重点任务 14
5. 在中央城市工作会议上的讲话 19
6. 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 健
全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间 . 27
7. 中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央巡视省
(自治区、直辖市)情况的综合报告》 30
8. 开局之年经济工作怎么干 32

中共中央政治局召开会议 分析研究 2026 年经济工作 审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》

新华社北京 12 月 8 日电 中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2026 年经济工作，审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为

的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效，继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。要坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

会议强调，要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议指出，制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，对于进一步提升党领导全面依法治国的科学化、制度化、规范化

水平，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，具有重要意义。

会议强调，要坚持和加强党的领导，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处，提高依法治国、依法执政水平。全面贯彻习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国正确政治方向，坚定法治自信，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。促使各级领导干部增强尊崇法治、敬畏法律意识，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

来源：新华网

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资

于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪

律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行

业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学

判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核

心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

来源：新华网

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

新华社北京12月8日电 12月3日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了今年经济工作有关情况，介绍了关于明年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央副主席孙东生、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表高鸿钧先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑，并就优化产业布局、增加优质供给、深化教育科技人才制度改革、建设数据要素全国统一大市场、扩大内需、拓展高水平对外开放、增进人民健康福祉、推进高质量就业、提升文化软实力等提出意见建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，大家充分肯定了今年经济工作取得的成绩，就做好明年经济工作提出了意见建议，我们将认真研究采纳。

习近平指出，今年是很不平凡的一年，中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。

习近平指出，今年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央决策部署，积极开展科技创新和产业创新融合发展、全方位扩大国内需求等方面调研，做好长江生态环境保护民主监督，围绕经济社会发展中一些重点难点问题及时建言献策，为中共中央科学决策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调，做好明年经济工作，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进

全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出 3 点希望。一是深入学习领会中共二十届四中全会精神。把中共中央的战略部署领会准、理解透，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。二是积极踊跃为制定实施“十五五”规划献计出力。围绕建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设强大国内市场等深入开展调研，提出有价值、有分量的意见建议。三是凝心聚力推动经济稳定向好。协助党和政府做好政策宣传、解疑释惑、凝聚共识的工作，引导广大成员和所联系群众坚定信心、振奋精神，营造良好发展氛围。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、杜莹芬等。

来源：新华网

当前经济工作的重点任务

2026 年经济工作头绪多，要抓住关键、纲举目张。

（一）坚持内需主导，建设强大国内市场。统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，继续提高城乡居民基础养老金。适应消费结构变化，扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施，给予地方更多自主空间。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力。落实职工带薪错峰休假制度。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

要着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳。适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，提高中央投资补助标准。优化地方政府专项债券用途管理，提高用于项目建设比重并单列，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效带动各类投资增长。探索编制全口径政府投资计划，提高民生类投资比重。坚持城市内涵式发展，建立可持续投融资模式，高质量推进城市更新。落实促进民间投资的政策措施，有效激发民间投资活力。

（二）坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。坚持以科技创新引领产业升级，不断催生新质生产力。制定一体推进教育科技人才发展方案。加大对基础研究的长期稳定支持力度，强化科技基础条件自主保障和战略前沿领域布局，努力产出更多原创性成果。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际

科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持扩大新技术新产品新场景应用示范，加强中试验证平台建设，完善新兴领域知识产权保护制度，加快科技成果转化。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，推动传统产业改造升级，打造集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业，培育发展未来能源、具身智能等产业。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务，壮大领军创业投资机构和科技领军企业。

（三）坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管和反垄断、反不正当竞争等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。积极推进闲置低效存量资源资产盘活利用。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策，推动中小企业专精特新发展。大力弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点，深化电力体制改革，稳步推进供水、供气、供热等公用事业价格改革，促进可持续经营。深化零基预算改革，提高国有资本收益收取比例。优化财政转移支付结构，健全地方税体系。规范商业银行竞争秩序，深入推进中小金融机构减量提质。持续深化资本市场投融资综合改革，提高直接融资、股权融资比重。

（四）坚持对外开放，推动多领域合作共赢。国际经贸格局正在重塑，要以开放增进合作、畅通国内国际双循环。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。引导产业链供应链合理有序跨境布局。完善海外综合服务体系。抓住全球南方国家现代化进程中的合作机遇，推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。有序清理规范各类开发区、园区和展会论坛。

（五）坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，优化县域基础设施布局和公共资源配置，合理补齐农村现代生活条件短板，培育壮大乡村特色产业，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，提高耕地质量，毫不放松抓好粮食生产，统筹生产、收储和进口政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，促进农民稳定增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障，支持

经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群，持续提升综合竞争力。高标准高质量推进雄安新区建设。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

（六）坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。深入推进重点行业节能降碳改造，稳步推动煤炭和石油消费达峰。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，推动新增用电主要由新能源发电满足。建设智能电网和微电网，扩大绿电应用，建设一批零碳园区、零碳工厂。加强全国碳排放权交易市场建设。研究设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点。实施固体废物综合治理行动，强化再生资源循环利用。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，加强重点湖泊治理，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

（七）坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。加强创业支持引导，开展职业技能提升培训。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。

适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革，完善结余留用政策，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度。加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。落实育儿补贴等支持政策，倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。加强社会心理疏导，推进基层矛盾排查化解。

（八）坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。加强防风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，支持房地产企业合理融资需求，防范债务违约风险。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险。督促各地主动化债。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。稳妥推进地方中小金融机构风险化解，充实风险处置资源和手段。

来源：《求是》

在中央城市工作会议上的讲话

时隔 10 年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对当前和今后一个时期城市工作作出部署。

党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就。一是新型城镇化水平和城市发展能级大幅提升。城镇化率稳步提高，城市群和都市圈发展壮大，有力带动了经济社会发展和人民生活改善。雄安新区拔地而起。我国城市综合实力持续增强。二是城市规划建设治理水平大幅提升。“多规合一”改革纵深推进，城市治理效能不断增强，盲目扩张“摊大饼”问题有效遏制，“大城市病”明显缓解。三是城市宜业宜居水平大幅提升。城市基础设施迭代升级，公共服务功能逐步完善，安全韧性水平整体提高，建成世界规模最大的城市住房保障体系。四是城市历史文化保护传承水平大幅提升。有力扭转历史文化遗产屡遭破坏的状况，城市文化品位和底蕴特色进一步彰显，城市文明程度持续提高。五是城市生态环境质量大幅提升。空气质量显著改善，重污染天数明显减少，绿地、公园面积持续增加，城市天更蓝、水更清、环境更优美。这些成就值得充分肯定。

同时，我国城市发展也面临一些新情况新问题：城市老龄化

少子化、区域人口增减分化特征明显，人口结构快速变化；“土地财政”难以为继；城市部分房屋和基础设施老化，安全稳定风险增多，治理难度加大。总的看，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。对这些重大变化，要深刻把握、主动适应。

当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要原则。一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。把实现人民群众对美好生活向往作为城市工作的出发点和落脚点，努力建设现代化人民城市，扎实推进全体人民共同富裕，促进人的全面发展。二是转变城市发展方式，更加注重集约高效。优化城市功能结构和空间布局，提升资源和空间集约节约利用水平，实现绿色低碳智慧发展。三是转变城市发展动力，更加注重特色发展。根据各自资源禀赋，加强科技和文化赋能，打造核心

竞争力，实现错位发展，不搞同质化竞争。四是转变城市工作重心，更加注重治理投入。打破“重建设、轻治理”的传统思维和习惯做法，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。五是转变城市工作方法，更加注重统筹协调。系统谋划生产、生活、生态、文化、安全等各方面工作，加强跨部门跨层级跨区域协调联动，使政府、市场、社会、市民更好形成合力。

关于城市工作的重点任务，我在2015年的中央城市工作会议上讲了“一个尊重、五个统筹”，这些都要继续抓好落实。下面，我再强调几个问题。

第一，着力优化现代化城市体系。优化现代化城市体系，首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。把京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造成世界级城市群，推动成渝、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用。城市群内，要加强产业链协作，构建跨行政区合作发展新机制；城市群之间，要优化产业分工和空间联系。对于都市圈，有条件的地方可以推进同城化发展，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

优化现代化城市体系，必须促进大中小城市和小城镇协调发展。要推动超大特大城市“强身健体”，做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。要分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹规划建设

城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。对经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇，适时调整扩大经济社会管理权限。对人口持续流出的城市和资源型城市，持续推动转型发展。要继续推进农业转移人口市民化，努力推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程，必须符合经济社会发展规律，保持历史耐心，不能脱离实际、急于求成。

第二，着力建设富有活力的创新城市。推动城市高质量发展，必须把创新作为第一动力。要坚持因城施策，立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，在发展新质生产力上不断取得突破。

过去城市增量扩张时期形成的政策制度，很多已不适应形势发展需要，要以改革的思路调整优化。要高质量开展城市更新，推进土地混合开发利用、用途合理转换，有效推动城市低效土地再开发，推动各类产业园区改造提升。要创新财政金融政策工具，吸引和规范社会资金参与，稳慎推进公用事业价格改革，建立可持续的城市建设运营投融资体系。健全地方债务管理长效机制、防范化解地方政府隐性债务风险等工作，中央已有明确部署，要认真抓好落实。

要充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升

开放合作水平。部分超大特大城市要增强对全球高端生产要素的配置能力。要结合高质量共建“一带一路”，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。要完善海外引进人才支持保障机制，提升入境游便利化国际化水平，增强城市国际交往功能。

第三，着力建设舒适便利的宜居城市。宜居是践行人民城市理念的基本要求。要坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区，逐步破除传统的产业、居住、商业等功能分隔模式。高效利用城市地下空间，着力优化城市空间结构。完善通勤、换乘交通设施系统，加强停车位、充电桩等便民设施建设，形成现代化综合交通运输体系。

住房品质关乎千家万户的幸福感。要加快构建房地产发展新模式，多为广大市民建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进城中村和危旧房改造。要集约节约利用资源，加强监管，决不允许违法违规建设豪华别墅、“私家庄园”。

能否提供优质的公共服务，是衡量城市宜居程度的一个重要指标。要适应人口和需求结构变化，大力发展健康、家政等生活性服务业，完善城市商业布局。要高度关注“一老一小”，健全养老服务体系，发展托幼一体服务，提高婚育水平。要加强教育资源前瞻性布局。要实施医疗卫生强基工程，加强紧密型医联体建设，保障基层医疗机构运行，让优质医疗卫生资源更加贴近群众。要加强社会保障和分层分类社会救助，牢牢兜住民生底线。

第四，着力建设绿色低碳的美丽城市。这些年，我们坚持打好蓝天、碧水、净土保卫战，大气、水、土壤污染治理取得明显成效。同时，城市噪声污染、餐饮油烟、建筑垃圾私拉乱倒等问题仍然比较突出。要巩固已有成效，抓紧治理新的问题。特别是在推进城市空气治理提质工程、加强饮用水源地保护、加强抗生素和微塑料等新污染物治理等方面，要采取更主动、更有效的措施。

城市生态是一个有机整体，降碳减污扩绿协同增效至关重要。要推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，大力发展绿色产业、绿色建筑、绿色交通、绿色消费、绿色社区，积极开展低碳城市建设。垃圾分类、“光盘行动”等要持续推进，不能紧一阵松一阵。要以自然为美，保持山水脉络和自然风貌，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观。要提升城市生物多样性。

第五，着力建设安全可靠的韧性城市。城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。要推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造，构建多水源保障和分布式能源系统。强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理。要严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，全面提升房屋安全保障水平。要加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。

提高城市管理“软件”韧性同样很重要。要把风险防控有机嵌入城市管理系统，构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。要科学制定巨灾应急预案，加强应急指挥、处置和救援体系建设。

第六，着力建设崇德向善的文明城市。现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要植根中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。要强化城市规划的管控和引导作用，做到功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。要完善历史文化保护传承体系，重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。完善城市风貌管理制度，提升审美品位。像大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名那样的事，决不能再干了。建筑是城市最直观的“面孔”，要加强建筑设计管理，让我国城市建筑更加体现中华美学和时代风尚。

要重视城市文化软实力建设，积极培育城市文明，塑造城市精神。大力弘扬社会主义核心价值观，坚持不懈以文润心、以文化人，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质。积极发展文化事业、文化产业，推动文旅深度融合。

第七，着力建设便捷高效的智慧城市。城市发展既要抓好建设又要抓好治理，要坚持以城市居民需求为导向，顺应数智化趋势，创新治理理念、模式、手段，强化科技支撑，不断提升城市治理智慧化精细化水平。

这些年，我们在城市治理上倡导下“绣花功夫”，积累了不少经验，要坚持和运用好。要坚持党建引领，加强新兴领域党建工作，做好新就业群体服务管理。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性。突出抓基层、强基础、固根本，推动城市治理重心和配套资源下沉。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。坚持依法治市，不断提高城市治理法治化水平。

建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，激励广大党员、干部干事创业、担当作为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，着力培养城市规划、建设、治理等各类专业人才。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

同志们！做好新时代新征程的城市工作，使命光荣、责任重大。希望大家勇于担当、奋发进取，在推动城市高质量发展、建设现代化人民城市上不断取得新成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献！

来源：《求是》

习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 健全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间

新华社北京11月29日电 中共中央政治局11月28日下午就加强网络生态治理进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。要健全网络生态治理长效机制，着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性，持续营造风清气正的网络空间。

中国政法大学教授时建中同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，我们把网络生态治理摆在重要位置，不断壮大网上主流价值、主流舆论、主流文化，有效打击遏制网络乱象，网络生态总体向上向好。这些年的实践让我们深刻认识到，抓网络生态治理必须坚持党的领导、坚持人民至上、坚持守正创新、坚持法治护航、坚持系统观念。

习近平强调，网络生态治理在国家治理中占有重要地位。要在党中央集中统一领导下，健全网络综合治理格局，形成治理合力。各级各部门要强化管网治网的政治责任和领导责任，及时有效解决突出问题，不断提高运用网络了解民意、开展工作的能力。

要加强对网络平台、自媒体和多频道网络机构的引导，促使其担负社会责任，自觉成为正能量传播者。

习近平指出，源清则流清，要坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，使互联网成为思想引领、道德培育、文化传承的重要阵地。要深化党的创新理论网上宣传，大力弘扬社会主义核心价值观，推出更多有内涵、有温度、有影响的网络作品。主流媒体要发挥网络优质内容供给的示范引领作用。

习近平强调，网络生态治理是一项系统工程，要充分调动各方力量，综合运用教育、行政、法治等多种手段。要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。要采取政策指导、行政许可等举措，推动行政监管与行业自律相衔接。要统筹推进网络领域立法执法司法普法。

习近平指出，网络乱象污染社会风气，侵犯群众利益，要敢于亮剑、坚决打击，切断利益链和产业链，铲除其滋生的土壤和条件。要结合打击网络乱象，深入查找网络生态治理的薄弱环节，采取针对性措施固根基、补短板。

习近平强调，当前人工智能、大数据等新技术新应用不断涌现，给网络生态治理带来挑战，也提供新的支持条件。要鼓励网信领域新技术发展，促进研发成果转化和应用场景落地。要完善分级分类的安全监管机制，筑牢网络安全和数据安全防线。

习近平指出，网络生态治理是世界各国面临的共同课题。要

积极参与国际规则制定，携手各国打击网络违法犯罪，推动构建网络空间命运共同体。要加强国际传播网络平台和能力建设，利用互联网传播中国声音、讲好中国故事，生动展现可信、可爱、可敬的中国形象。

来源：人民日报

中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》

新华社北京11月28日电 中共中央政治局11月28日召开会议，审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，部署开展二十届中央第五轮、第六轮巡视，完成对省区市的全覆盖。从巡视看，各省区市工作取得新的进展和成效，但也存在一些问题，必须从政治上高度重视，严肃认真解决。要动真碰硬抓好巡视整改，落实主体责任，强化日常监督，把巡视整改与学习贯彻党的二十届四中全会精神、谋划“十五五”时期经济社会发展结合起来，作为全面从严治党、净化政治生态、加强领导班子建设的重要抓手，以整改实效推动高质量发展。

会议强调，各省区市党委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握党中央对本地区的战略定位，一以贯之抓好党中央重大决策部署贯彻落实，以实际行动做到“两个维护”。树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，完善干部考核评价机制，坚持求真务实、真抓实干。持之以恒推进全面从严治党，压紧压实管党治党政治责任，强化对“一把手”的监督管理，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，保持反腐败高压态势，

坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。加强领导班子和干部队伍建设，健全和落实民主集中制，坚持正确用人导向，引导激励干部担当作为。增强时时放心不下的责任感，有效防范化解各类风险，完善社会治理体系。综合用好巡视成果，深入研究解决巡视发现的共性问题，推动深化改革，促进标本兼治。

会议还研究了其他事项。

来源：新华网

开局之年经济工作怎么干

过去的 2025 年，面对国内外经济环境复杂变化，我国经济顶压前行、向新向优发展。国内生产总值跃上 140 万亿元新台阶，人均国内生产总值连续 3 年超过 1.3 万美元；制造业增加值 34.7 万亿元，连续 16 年稳居世界首位；货物进口规模达到 18.5 万亿元，再创新高，经济社会发展主要目标任务圆满实现，高质量发展取得新成效，“十四五”圆满收官，为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

2026 年是“十五五”开局之年，经济工作怎么干？《当前经济工作的重点任务》一文，是习近平总书记 2025 年 12 月 10 日在中央经济工作会议上重要讲话的一部分。在这篇重要文章中，习近平总书记坚持目标导向和问题导向相结合，部署了“八个坚持”的重点任务，涵盖经济社会发展方方面面，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，为做好 2026 年经济工作明确了主攻方向、提供了行动指引。各地区各部门要结合实际，突出重点，既要聚焦短板弱项解决问题，又要发挥比较优势，创造性开展工作，不折不扣把党中央决策部署落到实处，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

消费和投资要坚持两手发力

一段时期以来，我国坚定实施扩大内需战略，持续释放消费和投资需求，内需对经济发展的支撑作用明显增强。但内需不足

的问题尚未从根本上得到解决，主要表现为居民消费能力和意愿不足，消费需求不振，有效投资增长偏弱。党的二十届四中全会把“有效需求不足”列为风险挑战之一，中央经济工作会议进一步强调“国内供需矛盾突出”。在这篇重要文章中，习近平总书记把“坚持内需主导，建设强大国内市场”列为2026年经济工作重点任务的第一项。贯彻落实这一重要部署，切实扩大内需，必须坚持消费和投资两手发力。

消费和投资并非此消彼长、相互替代的关系，而是相互促进的良性循环，要更好统筹促消费和扩投资。经济运行逻辑表明，满足居民消费需求，必须依靠有效投资提供高质量产品和服务供给；投资也能带动就业和工资增长，进而提高居民消费能力和意愿。从我国发展实践看，投资对经济增长发挥了重要作用，消费正在成为我国经济保持长期健康发展的主导力量。面对外部环境不确定性增加，只有更好处理消费和投资的关系，建设强大国内市场，才能使我国经济增长保持在合理区间。

要更加突出大力提振消费。作为内需的核心组成部分，消费既是一次社会再生产过程的终点，也是下一次社会再生产过程的起点，直接牵引供给、创造需求，推动经济高质量发展，是经济内循环的关键环节。2025年，全年内需对经济增长的贡献率超过67%，其中消费贡献率达到52%，消费对经济发展的基础性作用进一步彰显。当前，我国居民消费率约40%，不仅与发达国家相比有10—30个百分点的差距，也低于世界平均水平，特别是

服务消费占比偏低。同时，随着经济不断发展，我国的中等收入群体将进一步扩大，对高品质生活的多样化需求将不断增加。这意味着我国消费市场仍有较大成长空间，蕴藏着巨大潜力。一方面，要立足当前，深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，优化大规模设备更新和消费品以旧换新政策实施，释放文旅等服务消费潜力，清理消费领域不合理或“一刀切”限制措施；另一方面，要着眼长远，制定实施城乡居民增收计划，切实增强居民消费能力，激发居民消费内生动力。

要以政府投资和政策激励有效带动全社会投资。投资是内需的重要组成部分，既能扩大即期需求，又能影响远期供给，是扩大国内需求、稳定经济增长的重要支撑。当前，我国人均资本存量明显低于发达经济体，资本结构不尽合理，经济社会发展还有许多短板弱项需要补齐，总储蓄率仍然较高，扩大有效投资仍有广阔空间。要把投资于物和投资于人紧密结合起来，增强有效投资增长动力。政府投资是引导和带动社会资本扩大有效投资的有力抓手，要适当增加中央预算内投资规模，优化实施国家重大战略和重点领域安全能力项目建设，优化地方政府专项债券用途管理。民间投资是扩投资的重要力量，要完善民营企业参与重大项目建设长效机制，加强对民间投资项目的要素保障和融资支持，系统性打通制约民间投资的堵点、难点、痛点，有效激发民间投资活力。要坚持城市内涵式发展，高质量推进城市更新，更好发挥城市更新拉投资、扩内需、稳增长的重要作用。

持续做好科技和产业融合文章

“粤港澳大湾区和长三角、京津冀，经过这么多年的历练，成为创新发展的排头兵，这个路子要坚定不移走下去。”2025年11月8日，习近平总书记在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示时的殷殷嘱托，既充分肯定了我国科技创新的成就，又深刻指明了推进自主创新的发展方向。

习近平总书记始终高度重视科技创新工作，坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，作为高质量发展的重要驱动力。在这篇重要文章中，总书记强调：“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。”培育壮大新动能，意味着要通过科技创新、产业创新、场景创新形成新的经济增长点，其实质在于以创新推动经济实现更高效、更可持续的增长。而“加紧”二字，更加充分说明这项工作的重要性和迫切性。要坚持以场景为牵引，推动科技创新和产业创新深度融合，促进科技与产业协同演进，形成良性循环的发展生态。

强化高水平科技供给，筑牢新动能的战略根基。2025年，我国研发经费投入强度达2.8%，首次超过经济合作与发展组织(OECD)国家平均水平；基础研究经费占比达7.08%，创历史新高；创新指数排名首次进入全球前10，高水平科技供给正成为培育和发展新质生产力、催生高质量发展新动能的重要引擎。但与世界科技强国相比，还存在原始创新能力相对薄弱，“从0到1”的颠覆性技术创新、关键核心技术突破能力有待进一步提高等问

题。原始创新、基础研究是突破关键核心技术“卡脖子”难题的根本路径，一旦取得突破，很可能重塑产业和市场竞争格局。要强化科技基础条件自主保障和战略前沿领域布局，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，努力产出更多原创性成果。加强关键核心技术攻关，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。完善国家创新体系是构建支持全面创新体制机制的重要环节，要制定一体推进教育科技人才发展方案，建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。

实现产业体系整体跃升，拓展新动能的发展空间。现代化产业体系是新动能孕育、成长和发挥作用的土壤与载体。经过多年努力，我国已基本形成规模大、体系全、竞争力强的产业体系。但多个产业“大而不强”、“全而不精”的问题依然存在。同时，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，反映了经济发展规律和历史大趋势。这就要求我们统筹抓好产业升级和产业转移，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调，各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面，指明了产业体系整体跃升的实现路径。要坚持“产业出题、科技答题”，推动科技创新和产业创新深度融合，以科技创

新引领产业升级。守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。强化企业创新主体地位，加快科技成果转化为现实生产力。深化拓展“人工智能+”，推动人工智能在千行百业的深度融合与赋能应用，形成智能经济新形态。

加大应用场景建设和开放力度，为培育壮大新动能提供广阔试验场。场景是一个体系化的“社会性中试”，既有对技术产品、配套基础设施的“硬验证”，也有对商业模式和市场空间、配套制度的“软验证”，是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，对促进新技术新产品规模化商业化应用起着重要牵引作用。近年来，我国围绕场景建设陆续出台了一系列政策措施，各地积极探索实践，取得显著进展，但还存在一些堵点卡点。比如，一些科研机构、技术企业手握先进技术，但对市场真实需求缺乏精准洞察，研发的产品往往重技术指标、轻实际应用；一些地区和部门将高价值应用场景视为本地区、本系统的“专属资产”，向市场开放的意愿不强、力度不足，阻碍了新技术新产品的大规模推广应用。对此，要推动场景资源开放，促进场景资源公平高效配置。加快培育重点领域应用场景，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径，为新技术、新产品的规模化应用铺平道路。

通过深化改革扩大开放激发动力活力

近年来，我国改革开放的广度和深度不断拓展，为经济社会发展提供了有力制度保障。从《全国统一大市场建设指引(试行)》发布到出台民营经济促进法、再到10个地区获批开展要素市场化配置综合改革试点，从实施自由贸易试验区提升战略到外资准入负面清单持续缩减、再到过境免签政策扩容带火“中国游”、“中国购”，为高质量发展注入强劲动力。

当前，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少。同时，国际经贸规则正进行新一轮重塑，全球贸易体系格局性变化加速演进。这都迫切要求我们不断深化重点领域改革、扩大制度型开放，进一步释放体制机制活力。习近平总书记在这篇重要文章中，强调要“坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力”，“坚持对外开放，推动多领域合作共赢”，为进一步深化改革扩大开放指明方向。

畅通经济循环，建设全国统一大市场。市场是当今世界最稀缺的资源，超大规模市场是我国经济发展的显著优势。党的二十大和二十届三中、四中全会都对建设全国统一大市场作出重要部署。目前，全国统一大市场建设取得积极成效，但仍面临一些领域制度规则不完善、要素资源市场发育相对滞后、地方保护和市场分割屡禁不止等问题。习近平总书记在二十届中央财经委员会第六次会议上提出“五统一、一开放”基本要求，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场和持续扩大对内对外开放，明确了推进全

国统一大市场建设需要长期坚持的目标方向和持续推进的任务举措。要以完善规则标准为重点加快健全长效机制，制定全国统一大市场建设条例，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。搭建起统一大市场的基础性制度架构，完善市场准入、公平竞争、质量标准等基础制度。持续规范地方政府经济促进行为，明确什么能做、什么不能做。综合运用信用监管、价格执法、反垄断和反不正当竞争等监管手段，着力规范市场竞争秩序。

纵深推进改革，充分激发各类经营主体活力。经营主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。经营主体活力强，则经济发展活力强。近年来，在一系列政策措施推动下，我国经营主体内生动能持续增强，但也面临一些问题和挑战。比如，现在很多行业技术迭代迅速、创新节拍加快，如何以持续高效的创新应对市场竞争，是企业面临的现实挑战。比如，民营企业在一些领域仍然面临“玻璃门”、“旋转门”、“弹簧门”等问题。要制定和实施进一步深化国资国企改革方案，进一步厘清各治理主体的权责事项，完善企业管理运营体系和监管体系。完善民营经济促进法配套法规政策，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。发挥国家高新区、科技型企业孵化器、中小企业特色产业集群等各类创新创业载体的专业化服务能力，推动中小企业专精特新发展。

稳步推进制度型开放，开创合作共赢新局面。与商品和要素流动型开放相比，制度型开放以规则、规制、管理、标准开放为

主，具有全面、系统、稳定的特征，是高水平对外开放的重要标志，是促进深层次改革的内在要求。当前，以《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》等为代表的国际高标准经贸规则，对市场开放水平的要求更高。相较而言，我国在规则、规制、标准体系等方面的适配度不高仍较为突出。要主动对接国际高标准经贸规则，稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设，推动商签更多区域和双边贸易投资协定。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，深化外商投资促进体制机制改革，不断擦亮“投资中国”品牌。

加大保障和改善民生力度

增进民生福祉是发展的根本目的，抓民生也是抓发展。“十四五”时期，全国居民人均可支配收入年均实际增长5.4%，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，16—59岁劳动力平均受教育年限提高到11.3年，民生改善取得新成效，为经济发展创造了更多有效需求。

民生建设没有终点，需要不断补短板强弱项。比如，当前社会结构、社会心理、劳动力供求关系发生变化，更多劳动者对工作岗位既关注“有没有”，又关注“好不好”、“优不优”。比如，养老、育幼等方面还不同程度存在供给不足、质量不高、资源分配不均衡等问题。在这篇重要文章中，习近平总书记强调“坚持民生为大，努力为人民群众多办实事”，并对关乎群众切身利益的

就业、教育、医疗等作出的一系列部署，充分彰显了以人民为中心的根本立场。

坚持就业优先，促进高质量充分就业。就业是最基本的民生。“十四五”时期，我国就业形势保持总体稳定，城镇新增就业年均1200万人以上，在14亿多人口的发展中大国实现了比较充分的就业。但也要看到，未来一个时期，我国劳动力供给仍处于高位，2026年我国高校毕业生预计达到1270万人，就业压力依然很大，“有活没人干、有人没活干”的结构性就业矛盾更加突出。要强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动。把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，畅通农民工外出务工和就地就近就业渠道，稳定脱贫人口务工规模，同时针对就业困难群体强化就业帮扶，用好公益性岗位兜底帮扶。现在，新兴产业和未来产业催生大量知识密集型岗位，要加强创业支持引导，激发新业态新模式创造就业的潜力。

持续做好教育、医疗等领域工作。我国已经建成世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系，九年义务教育巩固率、基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率均在95%以上，但相对于人民群众的期待还存在一些短板。当前，人民群众不仅希望“有学上”，还期盼“上好学”，但城乡、区域、校际的教育差距还比较明显，优质高中的学位供给、优质高等教育资源供给仍相对不足。要推进教育资源布局结构调整，推动教育从基本均衡走向优质均衡，让更多孩子得到优质教育资源的支持。推进药品集中采购和

使用，是医药卫生体制改革的重要内容。要优化药品集中采购，深化医保支付方式改革，通过采购端与支付端的协同改革与精细化设计，实现基金可持续、老百姓得实惠、医疗机构有发展、生物医药企业有活力。

提升“一老一小”服务水平。近年来，随着我国人口老龄化程度不断加深，失能失智老年人已超 4500 万，养老服务、健康服务体系面临较大挑战，养老服务设施普遍存在空间分布不合理、安全基础薄弱问题。要实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶，健全失能失智老年人照护体系。当前，由于婚育观念多元分化、婚育成本叠加等主客观原因，青年婚育意愿偏低、婚育推迟等问题不同程度存在，我国总和生育率仍处于较低水平。要倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，统筹推进普惠托育和托幼一体化发展，有效降低家庭生育养育教育成本，落实生育休假制度等，努力稳定新出生人口规模。

积极稳妥化解重点领域风险

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，必须把防风险摆在更加突出的位置，在发展中固安全、在安全中谋发展。在这篇重要文章中，习近平总书记鲜明强调要“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”，并作出一系列部署，为统筹做好防范化解

重大风险各项工作提供了重要遵循。

扎实推动房地产高质量发展。房地产产业链条长、关联度高，必须处理好促发展和防风险的关系。过去一年，我国房地产市场在止跌回稳中出现波动调整。但也要看到，我国房地产高质量发展仍有较大空间。要从供需两端发力稳定市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等；同时深化住房公积金制度改革，有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，充分释放居民刚性和改善性住房需求。坚持防范风险、强化监管和创新发展模式相协调，加快构建房地产发展新模式。

积极有序化解地方政府债务风险。自2023年7月中央政治局会议提出“制定实施一揽子化债方案”以来，我国地方政府债务风险逐步收敛，经济发展和债务管理的良性互动不断增强。总体看，我国政府负债率处于合理区间，风险安全可控。要在此基础上进一步按照科学分类、精准置换的原则，加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。督促各地主动化债，严防虚假化债。化债是手段，发展是目的。要构建统一的政府债务管理长效机制，在发展中化债、在化债中发展，优化债务结构，推动市场化转型和债务风险化解。

有力有序防范化解重点领域金融风险。金融既有管理和分散风险的功能，又自带风险基因。当前，我国金融风险总体可控，

但中小金融机构等重点领域的风险隐患仍不容忽视。要稳妥推进地方中小金融机构风险化解，严控增量、妥处存量、严防“爆雷”，促进风险持续收敛。

实现 2026 年经济社会发展目标任务事关全局、责任重大。我们要把思想和行动切实统一到党中央对经济形势的科学判断和经济工作的决策部署上来，团结一心、奋发有为，确保“十五五”开好局起好步。

来源：《求是》